



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,  
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ  
Број: 401-00-3633/3/2018-02  
Београд, Немањина 22-26  
Датум: 26.03.2019. године

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Немањина 22-26, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ  
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ  
ПРОТИВГРАДНА ЗАШТИТА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

Број и датум извештаја о ревизији: 400-52/2018-08/2 од дана 25.12.2018. године

I

Препоруке ради отклањања несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<p>Покренути иницијативу за измену Закона о одбрани од града на начин да се прецизирају одредбе које се односе на обезбеђивање подршке за функционисање система одбране од града и финансирање истог, у циљу јединственог поступања субјеката система одбране од града</p>	<p>Дана 22.11.2018. године Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је одржало састанак са представницима Покрајинске владе – Покрајинским секретаријатом за пољопривреду, шумарство и водопривреду и представницима Републичког хидрометеоролошког завода. Тема између састанка је била остало је била иницијатива за измену Закона о одбрани од града. На истом је договорено да поменуте институције до краја текуће године доставе министарству иницијативу за измену Закона о одбрани од града, како би се иста унуктила Министарству унутрашњих послова.</p>	<p>в.д. секретара министарства</p>	<p>До краја октобра 2019. године</p>

		<p>као предлагачу закона, на даље поступање. У прилогу достављамо наведени Записник са састанка са списком учесника, као и допис Републичког хидрометеоролошког завода – предлог за покретање иницијативе за доношење Закона о изменама и доупунама Закона о одбрани од града, који је прослеђен Министарству унутрашњих послова (Прилог I)</p>		
2	<p>Приликом одређивања приоритета у запошљавању (у оквиру укупног броја корисника јавних средстава који су у надлежности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде), имати у виду кадровске потребе Републичког хидрометеоролошког завода, како би спречио угрожавање функционисања противградне заштите, у циљу доприноса унапређењу ефикаснијег функционисања противградне заштите</p>	<p>Дописом број 112-00-2/29/2018-09 од дана 22.11.2018. године Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је доставило Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање (у даљем тексту: Комисија), предлог Закључка о давању сагласности за попуњавање слободних, односно упражњених радних места. Комисија је дана 30.11.2018. године донела</p>	<p>в.д. секретара министарства</p>	<p>До краја октобра 2019. године</p>

3	<p>Обезбедити податке од корисника подстицаја о укупним површинама које су покривене противградним мрежама, како би пратио напредак о реализацији постављених стратешких циљева, у циљу већег степена заштите пољопривредног производа и пољопривредног произвођача</p>	<p>Закључак 51 број 112-11365/2018 којим се даје сагласност за пријем у радни однос на неодређено време 2 лица, односно за попуњавање 2 слободна, односно упражњена радна места у Републичком хидрометеоролошком заводу. Напомињемо да ћемо и у текућој години иницирати попуњавање слободних, односно упражњених радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу. У прилогу достављамо наведени предлог Закључка, као и Закључак Комисије (Прилог 2)</p>	<p>У међувремену је ступила на снагу измена у Правилнику о упису у регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства – додата је колона 13 – „површина под системом противградне заштите“ што омогућава праћење укупних површина на годишњем нивоу (Правилник објављен на интернет страници МПШВ 06.02.2019. године и у „Службеном гласнику РС“ бр. 6/2019)</p>
		<p>в.д. секретара министарства</p>	

регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства ("Сл. гласник РС", бр. 17/2013, 102/2015, 6/2016 и 46/2017), који доноси надлежно Министарство. Национални подстицаји у пољопривреди и руралном развоју утврђени су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју ("Сл. гласник РС", бр. 10/2013, 142/2014, 103/2015 и 101/2016) и правилницима којима се ближе уређују услови и начин остваривања појединих врста подстицаја, а које такође доноси надлежно Министарство.

Правилником о упису у регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства ("Сл. гласник РС", бр. 17/2013, 102/2015, 6/2016 и 46/2017) и правилницима којима се ближе уређују услови и начин остваривања права на подстицаје за набавку елемената система противградне заштите (противградне мреже и носачи) није прописано пријављивање и вођење података о површинама које су покривене противградним мрежама. Достављање и праћење ових података није прописано ни другим законским и подзаконским прописима из ове области. Из наведеног произилази да у овом тренутку Управа за аграрна плаћања не располаже наведеним подацима и није у могућности да хитно достави податке од корисника подстицаја о укупним површинама које су покривене противградним мрежама. Управа за аграрна плаћања поседује податке о поднетим захтевима за остваривање права на подстицаје за инвестиције у набавку елемената система противградне заштите (противградне мреже и носачи) из којих се може посредно закључити о

оквирним површинама које су покривене уз коришћење подстицаја из републичког буџета. При томе треба имати у виду да се поред републичког нивоа, подстицаји за ове намене опредељују и у покрајинским и буџетима локалних самоуправа, односно које спроводе надлежни покрајински и локални органи.

У 2016. години, Управи за аграрна плаћања је 291 пољопривредно газдинство поднело захтев за подстицаје који се односе на противградне мреже и носаче, а одобрена средства износе сса 109.800.000 динара. У 2017. години, захтев за подстицаје за ове намене поднело је 220 пољопривредних газдинстава; до сада одобрена средства износе 168.725.000 динара, а до коначне обраде свих поднетих захтева очекује се одобравање још додатних сса 10.000.000 динара.

Како просечни трошкови за набавку противградне мреже са носачима по хектару износе око 1.500.000 динара, те како просечан проценуални износ повраћаја средстава по основу подстицаја износи 50% од плаћеног износа, може се закључити да је коришћењем подстицаја преко Управе у 2016. години противградним мрежама покривено нових 150 хектара засада, док је у 2017. години на овај начин покривено додатних око 225 хектара.

У циљу обезбеђивања прецизнијих података о укупним површинама под противградним мрежама у Републици Србији, у поступку је допуна Правилника о упису у регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства ("Сл. гласник РС", бр. 17/2013, 102/2015, 6/2016 и 46/2017) којим се предвиђа да пољопривредна газдинства приликом уписа у овај Регистар, односно приликом промене података или

		<p>годишње обнове регистрације обавезно достављају и податке о катастарским парцелама и површинама које су покривене противградним мрежама. Такође, допунама правилника којима се ближе уређује остваривање права на подстицаје за набавку противградних мрежа и носача истих, предвиђено је да захтев обухвата и податке о катастарским парцелама и површинама које се додатно покривају уз коришћење ових подстицаја. У том смислу, сматрамо да би оптimalни рок за редовно праћење ових података могао бити на годишњем нивоу, односно у периоду након редовне годишње обнове регистрације. Тиме би се створио правни основ и технички предуслови да Управа за аграрна плаћања буде у могућности да прибавља, прати и ажурира предметне податке. У прилогу достављамо Предлог правилника о изменама и допунама Правилника о упису у регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства, који је у процедури, са напоменом да се у Прилогу 3 у табели додаје колона 13 – „површина под системом противградне заштите“, што ће омогућити праћење укупних површина на годишњем нивоу (Прилог 3)</p>	<p>в.д. секретара министарства</p>	
4	<p>Прописати методологију на основу које ће јединице локалне самоуправе да врше прелиминарну процену оштећења од града на пољопривредним културама, како би се омогућило добијање упоредних и вредносно исказаних података о штети насталој као последица града</p>	<p>Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је у комуникацији са Канцеларијом за управљање јавним улагањима договорило доношење јединствене методологије за процену штете од елементарних и других непогода, како би поступак прелиминарне процене штете био јединствен и транспарентан за све јединице локалне самоуправе на територији Републике Србије. Како „град“ као појава представља елементарну непогоду, процена штете од града на пољопривредним усевима биће обухваћена јединственом</p>		<p>У процедури је формирана Радна група за израду јединствене методологије за процену штете од елементарних и других непогода, од стране Владе Републике Србије</p>

	<p>методологијом. У складу са наведеним, Влада Републике Србије је 29. новембра 2018. године, донела Закључак 05 број: 02-11445/2018 којим се задужењује Канцеларија за управљање јавним улагањима да припреми Предлог одлуке о оснивању мултисекторске Радне групе за израду јединствене методологије за процену штете од елементарних и других непогода, те је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде делегирао чланове у наведену Радну групу. У прилогу достављамо наведени Закључак Владе, као и предлог за именовање представника чланова Радне групе (Прилог 4)</p>	
--	---	--

II

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Прилог 1:  
Записник са састанка са представницима Покрајинске владе - Покрајинским секретаријатом за пољопривреду, шумарство и водопривреду и представницима Републичког хидрометеоролошког завода и допис Републичког хидрометеоролошког завода број 011-2/2019 од дана 11.01.2019. године (предлог за покретање иницијативе за доношење Закона о изменама и допунама Закона о одбрани од града)
- Прилог 2:  
Допис МПШВ број 112-00-2/29/2018-09 од дана 22.11.2018. године (Предлог Закључка о давању сагласности за попуњавање слободних, односно упражњених радних места) и Закључак Комисије број 112-11365/2018
- Прилог 3:  
Предлог правилника о изменама и допунама правилника о упису у регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства и
- Прилог 4:  
Закључак Владе број 02-11445/2018 и допис МПШВ Канцеларији за управљање јавним улагањима (делегирање чланова мултисекторске Радне групе)



III

Доказе о поступању по препорукама ради отклањања несврсисходности у наредном периоду доставићемо након истека рока за предузимање мера.



**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**

*Жељко Радошевић*

Жељко Радошевић

по решењу о овлашћењу

бр. 119-01-5/19/2017-09

од 25.07.2017. године